

Besturen binnen smalle(re) marges

Inleiding

Voor de verkiezingen van de gemeenteraad op 3 maart 2010 hebben het CDA, de PvdA, en de ChristenUnie op basis van ieder een eigen programma, een eigen bron van inspiratie en ieder met eigen accenten en nuanceringen de voortzetting van het bestaande beleid tot inzet gemaakt.

Dit beleid kenmerkt zich door een solide begroting, handhaving van het hoge niveau van voorzieningen, deugdelijk onderhoud en vernieuwing van de openbare ruimte en een gematigd niveau van belastingen en tarieven voor de burgers.

Waar dit beleid vier jaar geleden nog werd beloofd met zetelwinst voor de coalitie, hebben de coalitiepartijen nu ieder een veer moeten laten, maar er is nog steeds sprake van een meerderheid in de raad.

Ondanks deze meerderheid hebben de fracties zich ieder individueel en uiteindelijk ook collectief de vraag gesteld of de verkiezingsuitslag bij voorbaat reden zou moeten zijn om ruimte te maken voor een andere coalitie. Dit gold temeer omdat de drie zetels die de coalitiefracties hebben verloren zich hebben vertaald in drie zetels winst voor de fractie van GemeenteBelangen, die daarmee meteen de grootste fractie in de raad is geworden.

CDA, PvdA, en ChristenUnie zijn evenwel van mening, dat zo lang er meer opties zijn om tot een meerderheidscoalitie te komen, de mate waarin overeenstemming kan worden gevonden over het te voeren beleid de doorslag moet geven. Dit biedt de beste garantie voor een stabiel collegiaal bestuur en de beste voorwaarde voor een oppositioneel geluid op basis van een eigen visie.

In het rapport van prof. mr. D.J. Elzinga van 15 april 2010 heeft deze nauwkeurig beargumenteerd waarom hij adviseert om tot een coalitie van CDA, PvdA en ChristenUnie te komen.

Deze fracties zien in het kiezersmandaat en het informatieverslag voldoende legitimatie om verantwoordelijkheid te nemen voor het dagelijks bestuur van deze gemeente voor de volgende bestuursperiode.

Dat betekent niet dat de verschuiving in de kiezersgunst wordt genegeerd. Wij zullen nog meer ons best doen om nieuwe wegen te vinden om de inwoners van onze gemeente bij voorbereiding en uitvoering van het gemeentelijk beleid te betrekken en nog actiever naar buiten treden om de successen van het beleid over het voetlicht te brengen.

Volgens de politiemonitor is Bedum een veilige gemeente, volgens het Hilda Verwey-Jonker instituut is de gemeente Bedum een kindvriendelijke gemeente, volgens het weekblad Elsevier heeft Bedum in de vorige bestuursperiode (met Grootegast) de beste prestaties geleverd van de gemeenten in de provincie, volgens de statistieken kent Bedum relatief weinig mensen zonder werk, uit het provinciale overzicht van lokale lasten blijkt dat Bedum zeer goed scoort en burgers bescheiden belast, uit het cliëntenonderzoek WMO blijkt een

grote mate van tevredenheid over de gemeentelijke dienstverlening. Daarnaast heeft BMC de bestuurskracht van de gemeente Bedum positief gewaardeerd, mede op basis van gesprekken met het maatschappelijk middenveld.

Kennelijk is er een verschil tussen de werkelijkheid die blijkt uit bovenbedoelde stukken en de beleving van een deel van de kiezers in Bedum en/of wordt een deel van de kiezers door deze wapenfeiten onvoldoende aangesproken.

Dat is niet uniek voor Bedum. In het rapport “Vertrouwen op democratie” constateert de Raad voor het Openbaar Bestuur dat op een breed front het vertrouwen van de burger in het bestuur onder druk staat.

Aan het eind van de vorige bestuursperiode heeft de rekenkamercommissie onder de titel “Stof tot nadenken” een verkenning voor de toekomst van Bedum aangeboden. Dit rapport gebruiken wij graag als basis voor een brede interactieve discussie binnen en buiten de raad om ons nader op de toekomstige ontwikkeling van de gemeente Bedum te oriënteren en om de kloof met de burger te kleiner te maken.

Om daarvoor ruimte te bieden kiezen wij voor een bestuursprogramma op hoofdlijnen; niet alleen open ‘kwesties’, maar een open programma binnen een helder kader. In verband met noodzakelijke bezuinigingen ten gevolge van de economische crisis staan wij voor moeilijke keuzen.

In deze keuzen zullen wij ons laten leiden door de gedeelde opvatting dat de zwakken in onze samenleving ook in tijden van krapte worden ontzien en dat een solide financieel beleid de beste voorwaarde vormt om de schade te beperken.

Het beleid zoals vastgelegd in bijgevoegd overzicht van vigerende beleidsnota’s wordt onverkort voortgezet en uitgevoerd.

Uw bestuur

Het gemeentebestuur is gedegen, benaderbaar en staat open voor kritiek. Onze burgers moeten de handelingen van dat bestuur in transparantie kunnen volgen. Het bestuur stelt alles in het werk om het vertrouwen van de burgers te behouden; de kloof tussen bestuur en burger moet worden verkleind.

Uitgangspunt is een zelfstandige gemeente Bedum. Waar samenwerking nodig is om taken goed uit te kunnen voeren zal samenwerking worden gezocht.

Wij willen de komende jaren:

- blijven inzetten op het houden van ‘dorpenrondes-nieuwe-stijl’, waarbij de dorpen en wijken één keer in de twee jaar worden bezocht;
- de gemeenteraad binnen die dorpenrondes een prominente en zichtbare rol geven;
- doorgaan op de ingeslagen weg van samenwerking om daarmee de zelfstandigheid van de gemeente te ondersteunen en de kwaliteit van dienstverlening te verbeteren;
- actief blijven deelnemen in de regiovisie Groningen – Assen 2030 en de regiofondsen benutten om onze schakelfunctie tussen stad en platteland te versterken, bijvoorbeeld voor het centrumplan, de aanleg van het fietspad+ naar Groningen en de inrichting van de stationsomgeving.

Onze burgers

De inwoners van de gemeente worden in een zo vroeg mogelijk stadium bij de vorming van

beleid betrokken. Onze burgers hebben recht op een optimale informatievoorziening van de kant van de gemeente. Optimalisering van de dienstverlening aan onze inwoners is een permanent proces.

Onze burgers hebben recht op een veilige woonomgeving. Ondanks het feit dat Bedum één van de veiligste gemeenten in Noord Nederland is, blijft die veiligheid een permanent punt van aandacht van het gemeentebestuur.

Wij willen de komende jaren:

- onverkort uitvoering geven aan het beleid zoals dat is neergelegd in de gemeentelijke communicatienota;
- de terugkoppeling van de resultaten van inspraakrondes naar burgers/belanghebbenden verder verfijnen;
- in het kader van het project 'Waar staat je gemeente' de kwaliteit van onze dienstverlening meetbaar maken en spiegelen aan die van andere gemeenten;
- in overleg met de politie komen tot het formuleren van speerpunten, gebaseerd op actuele feiten en thema's en feiten;
- in het kader van Elo Grunn actief invulling geven aan het programma 'Antwoord©' om de gemeente toe te rusten als centraal overheidsloket.

Onze woonomgeving

In de gemeente Bedum is het goed wonen. Het gemeentebestuur streeft naar een woningbouwbeleid dat rekening houdt met en inspeelt op de demografische ontwikkelingen en de (woon)wensen van verschillende doelgroepen. Het bestuur vindt duurzaam bouwen belangrijk.

De ontwikkeling van de centrumplannen voor Bedum wordt voortvarend aangepakt. De vastgestelde uitgangspunten blijven overeind. Voor de uitvoering kunnen alternatieven worden ontwikkeld. Het einddoel moet een aantrekkelijk, leefbaar dorpscentrum zijn, waarin de verschillende functies in balans zijn.

Het gemeentebestuur streeft naar een optimaal onderhoudsniveau van gemeentelijke eigendommen en de openbare ruimte.

Wij willen de komende jaren:

- komen tot meer afwisseling in de woningbouw en inspelen op de behoefte aan zowel betaalbare woningen als luxe appartementen, bijvoorbeeld voor senioren;
- het covenant met woningstichting Wierden en Borgen actualiseren;
- bevorderen dat er duurzaam en toekomstbestendig wordt gebouwd;
- verdere uitwerking van het centrumplan in samenwerking met betrokken partijen.

Onze mobiliteit

Een goede bereikbaarheid is een basisvoorwaarde voor een dynamische, toekomstgerichte gemeenschap. Het gebruik van het openbaar vervoer en de fiets wordt gestimuleerd. Een verkeersveilige leefomgeving staat hoog op de agenda van het gemeentebestuur.

Wij willen de komende jaren:

- het onderhoudsniveau van onze wegen en straten op het huidige peil houden;
- een duurzame verbetering van bermverhardingen;
- minimaal instandhouding van de huidige openbaar vervoerverbindingen;

- een station dat, meer dan nu het geval is, een knooppunt vormt voor verschillende vervoersmodaliteiten;
- een hoogwaardige, veilige fietsverbinding tussen Bedum en de stad Groningen;
- vrachtverkeer zoveel mogelijk weren uit de kernen én die kernen niet belasten met geparkeerde vracht- en dienstauto's;
- veiligheidszones bij basisscholen instellen;
- een verkeer- en vervoersplan opstellen.

Ons buitengebied

Het gemeentebestuur koestert het groene, open buitengebied. In dat gebied moeten de agrarische, toeristische en recreatieve functies in harmonie naast elkaar kunnen bestaan en de kans krijgen zich verder te ontwikkelen. Het bestuur creëert daarvoor de randvoorwaarden.

De komende jaren willen wij:

- op basis van het bestemmingsplan voor het buitengebied aan vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen een andere bestemming geven en 'verrommeling' van ons buitengebied voorkomen;
- voorwaarden scheppen die bijdragen aan een gezonde, vitale landbouwsector;
- minimaal instandhouding en waar mogelijk uitbreiding van recreatieve fietspaden;
- in samenspraak met de gebruikers en bewoners plannen uitwerken om te komen tot een Gebiedsplan voor De Woldstreek tussen Zuidwolde en Groningen;
- de open ruimte tussen de kernen handhaven en waar mogelijk versterken.

Onze bedrijvigheid

Het gemeentebestuur erkent volmondig het belang van een dynamische, toekomstgerichte en gezonde plaatselijke economie. Het bestuur speelt tijdig in op ontwikkelingen die kunnen bijdragen aan een versterking van het plaatselijke bedrijfsleven. Het belang van overleg met ondernemers, al dan niet georganiseerd, spreekt voor zich. Het gemeentelijk apparaat kenmerkt zich door een ondernemersvriendelijke houding.

De komende jaren willen wij:

- met voortvarendheid uitvoering geven aan het geformuleerde economische beleid;
- blijven streven naar de aanleg van een oost-westverbinding, zoals opgenomen in het gemeentelijk structuurplan. Prioriteit heeft daarbij de verbinding tussen de N46 (Eemshavenweg) en Bedum;
- inzetten op revitalisering van het oudste deel van het bedrijventerrein in Bedum;
- ruimte bieden aan ondernemers door de positieve ontwikkeling van het Bedrijvenpark Boterdiep een vervolg te geven;
- het restrictieve beleid ten aanzien van de openstelling van winkels op zondagen handhaven.

Ons milieu

Wij kiezen daar waar dat mogelijk is voor duurzaamheid. Dit is in het belang van de huidige en de toekomstige generaties. Daar waar het principe dat de vervuiler betaalt opgeld kan doen, wordt dat ook tot uitdrukking gebracht. Een aanhoudende zorg voor een goede kwaliteit van water, bodem en lucht spreekt voor zich.

De komende jaren willen wij:

- ernaar streven om millenniumdoelstellingen te realiseren;
- onderzoeken of alternatieve vormen van (openbare) verlichting en een verdergaande besparing op energie toepassing kunnen krijgen;
- het uitgangspunt van scheiding aan de bron van (huishoudelijk) afval in stand houden, tenzij nascheiding aantoonbaar efficiënter en goedkoper is;
- één uniform tarief voor de afvalstoffenheffing handhaven.

Onze jeugd

We willen de jeugd kansen geven op te groeien naar een volwaardige plaats in de samenleving. Het al ingezette jeugdbeleid wordt onverkort voortgezet en, als ontwikkelingen daarom vragen, bijgesteld en verfijnd. Het gemeentebestuur streeft naar maatwerk als het gaat om het bieden van kansen voor onze jeugd. Het bestuur zoekt welbewust contact met jongeren en gaat de dialoog op basis van wederzijds respect met hen aan.

Het onderwijs vervult een cruciale rol in het bieden van zekerheden en perspectief aan jongeren. In de ontwikkelingen op het gebied van het onderwijs vervult het gemeentebestuur een actieve, betrokken rol, bijvoorbeeld in de planvorming van brede scholen.

De komende jaren willen wij:

- de jeugd actief opzoeken en waar mogelijk hen betrekken bij beleidsvorming, bijvoorbeeld door middel van een digitaal jeugdloket;
- verdere ontwikkeling van het jeugdbeleid;
- komen tot de realisering van een Centrum voor Jeugd en Gezin waarin ook het JOT-team en het consultatiebureau worden geïntegreerd;
- waken over de kwaliteit van het (basis)onderwijs.

Uw welzijn

De gemeente speelt op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) een steeds grotere rol in het aanbod van zorgvoorzieningen. Die rol wint door de vergrijzing nog extra aan gewicht. Met de WMO wil het bestuur allen die zijn aangewezen op voorzieningen ondersteunen in zelfstandige en volwaardige deelname aan de samenleving. Uitgangspunten daarbij zijn de menselijke maat en het persoonlijk contact. Aangezien wij ook in tijden van krapte de zwakkeren willen ontzien, zullen we bij voorrang het WMO-beleid in stand houden.

De Bedumer bevolking maakt veel gebruik van de verschillende sportvoorzieningen die de gemeente rijk is. De sportnota geldt als richtinggevend voor het sportbeleid in de komende jaren. Op basis van deze sportnota onderzoekt het gemeentebestuur de mogelijkheden om de bestaande voorzieningen te verbeteren.

Het bestuur streeft ernaar de culturele voorzieningen zoveel mogelijk in stand te houden. Dit geldt temeer omdat voorzieningen als de muziekschool en de bibliotheek een belangrijke functie vervullen in de ontwikkeling van de jeugd.

De komende jaren willen wij:

- verdere ontwikkeling van het gemeentelijk zorgloket én het breder onder de aandacht brengen van die voorziening;
- komen tot huishoudelijke zorg die aansluit bij de menselijke maat;
- onderzoeken of uitbreiding van oppervlakte aan zwemwater in 'De Beemden' mogelijk is;
- onderzoek doen naar de mogelijkheid om het gebruik te vergroten en de exploitatiekosten van de groene velden te verlagen door aanleg van kunstgras;
- inzetten op behoud van onze culturele voorzieningen.

Uw werk en uw inkomen

De huidige economische crisis gaat ook aan de Bedumer samenleving niet geheel voorbij. Het gemeentebestuur wil voorkomen dat werkeloosheid leidt tot een gebrek aan toekomstperspectief. De marges waarbinnen de gemeente op het gebied van werk en inkomen kan opereren, zijn smal. De beleidsvrijheid die gemeenten in deze is gegund, wordt door het bestuur optimaal benut.

De komende jaren willen wij:

- in nauwe samenspraak met het plaatselijke bedrijfsleven komen tot maatregelen die de werkgelegenheid bevorderen;
- de mogelijkheid van maatschappelijke stages nader uitwerken;
- beleid ontwikkelen dat gericht is op het voorkomen van schulden;
- een klantvriendelijke dienstverlening aan onze inwoners, waaronder begrepen vereenvoudiging én vermindering van de administratieve rompslomp.

Uw portemonnee en die van ons

De gemeente Bedum voert al jaren lang een gedegen financieel beleid. Dit beleid heeft erin geresulteerd dat de lokale belastingdruk tot de laagste in de provincie Groningen behoort.

Voor de komende jaren dreigt er nadrukkelijk financieel zwaar weer. Hoewel de omvang van de door Den Haag aangekondigde bezuinigingen nog niet aan te geven is, wil het gemeentebestuur tijdig inspelen op een aanzienlijke vermindering van de financiële mogelijkheden, met als inzet dat ons voorzieningenniveau blijft gehandhaafd en onze inwoners zo veel mogelijk worden ontzien. Een toename van de belastingdruk kunnen wij niet uitsluiten. Het weerstandsvermogen dient te worden afgestemd op de aanwezige risico's.

De komende jaren willen wij:

- zorgen voor sluitende meerjarenbegrotingen;
- al geplande investeringen heroverwegen en bekijken of uitstel of afstel de druk op de begroting kan verminderen;
- afwegen of beleid dat (deels) vanuit externe geldstromen wordt gefinancierd uit eigen middelen moet worden voortgezet als subsidies wegvallen;
- stringente bewaking van budgetten;
- ons sterk maken om de toegang tot voorzieningen voor financieel zwakkeren te blijven waarborgen;
- een werkgroep instellen met vertegenwoordigers van de raad en de organisatie die bezuinigingsmaatregelen gaat inventariseren en toetsen op haalbaarheid.

Kandidaten

Op basis van bovenstaand programma zullen CDA, PvdA en ChristenUnie de volgende personen kandidaat stellen voor het wethouderschap:
Henri te Velde (CDA), Egbert Zwart (PvdA) en Menne van Dijk (ChristenUnie).

Namens het CDA

Namens de PvdA

Namens de ChristenUnie

A. Wijnstra

J.H. Bonnema

J. Berghuis

Joh. de Vries

E. Zwart

W.J. Feenstra

Vigerende beleidsnota's:

- Inspraakverordening, vastgesteld d.d. 29 januari 2004;
- Verordening straatnaamgeving, vastgesteld d.d. 29 januari 2004;
- Nota jeugd en veiligheid, d.d. 29 januari 2004;
- Integriteitscode, vastgesteld d.d. 19 februari 2004;
- Regeling burgerinitiatief, vastgesteld d.d. 25 maart 2004;
- Algemeen Plaatselijke verordening, vastgesteld d.d.22 september 2005;
- Nota Pragmatisch Handhaven, d.d. 16 september 2004.
- Organisatiebesluit, d.d. 01 juli 2008;
- Regeling faciliteiten voor studie en persoonlijke ontwikkeling d.d. 01 januari 2008;
- Communicatienota, vastgesteld d.d. 23 april 2009;
- Startnotitie IVB, vastgesteld 21 september 2006;
- IVB Bedum in beeld, vastgesteld 28 mei 2009;
- Rampenplan Bedum, vastgesteld 28 juni 2005, geactualiseerd augustus 2009;
- Verkeersveiligheidsplan, vastgesteld in 1998;
- Plan van aanpak nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan, commissie VROM 10 maart 2009;
- Beheerplan wegen 2005-2009, vastgesteld in 2005.
- Gemeentelijke marktverordening, vastgesteld d.d. 22 december 2005.
- Economisch beleidsplan. d.d dec 2009.
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Bedum;
- Beleidsmatig Integraal huisvestingsplan Bedum;
- Procesplan Brede School;
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Bedum;
- Regionale notitie "Sluitende aanpak voortijdig schoolverlaters";
- Statuten "Stichting openbaar primair onderwijs Appingedam, Bedum, Delfzijl, Loppersum en Ten Boer".
- Convenant "Groninger Sport Model"(ondertekend);
- Notitie Stimulering Vrijwilligerswerk gemeente Bedum (vastgesteld);
- Subsidieverordening gemeente Bedum, vastgesteld op 28 februari 2002;
- Projectplan BOS-impuls;
- Beleidsnota Sport 2009 – 2013 "Sport als middel en/of sport als doel ?";
- Startnotitie Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), vastgesteld door B&W op 2 mei 2006;
- Notitie burgerparticipatie en de Wmo in de gemeente Bedum vastgesteld door B&W op 2 mei 2006;
- Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning, vastgesteld door de raad op 21 september 2006;
- Verstrekkingenboek Wet maatschappelijke ondersteuning;
- Besluit (financieel) Wet maatschappelijke ondersteuning;
- Startnotitie Wet werk en bijstand;
- Reïntegratieverordening;
- Beleidsregels reïntegratie en voorzieningen;
- Toeslagenverordening (verhogen en verlagen van de bijstandsnorm);
- Handhavingverordening;
- Handhavingbeleidsplan 2004-2008;
- Intern controleplan;
- Afstemmingsverordening;
- Beleidsregels verlagingen;
- Verordening Wet inburgering;
- Debiteurenbeleidsplan 2004-2005;
- Notitie minimabeleid maart 2007;

- Verordening Stimuleringsfonds;
- Nota jeugdbeleid 2008-2012;
- Beleidsnota WMO 2008-2012, vastgesteld door de raad op 20 december 2007;
- Milieubeleidsplan 2009-2012, vastgesteld in mei 2009;
- Intergemeentelijk bodembeleidsplan Regio Noord 2009-2013, vastgesteld;
- Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma, jaarlijks vast te stellen;
- Gemeentelijk Riolerings Plan vastgesteld in 2005;
- Waterplan vastgesteld in 2009;
- Groenbeleidsplan, vastgesteld door de Raad op 21 januari 2010;
- Stedelijke Wateropgave d.d. april 2008;
- Nota lokaal gezondheidsbeleid 2008-2012;
- Plan van Aanpak Gemeentelijk klimaatbeleid, d.d. juni 2004;
- Afvalstoffenverordening, d.d. 25 maart 2004;
- Nota Pragmatisch handhaven, d.d. augustus 2004;
- Notitie Toezicht en handhaving bij evenementen, vastgesteld in 2009;
- Structuurplan vastgesteld in 2006;
- Discussienota cultuurhistorische verkenningen, vastgesteld in 2000;
- Gebiedsuitwerking Richting Noord-Groningen, vastgesteld op 29 januari 2004;
- Welstandsnota, vastgesteld op 27 mei 2004;
- Basisplan detailhandel, vastgesteld op 27 mei 2004;
- Nota Pragmatisch handhaven, vastgesteld op 16 september 2004;
- Notitie Behoedzaam vernieuwen, structuurplan+vastgesteld augustus 2004;
- Woonplan 2002-2010, vastgesteld op 19 december 2002;
- Woonschepenverordening, vastgesteld op 1 juli 1999;
- Bouwverordening (wijziging 12a), vastgesteld op 20 september 2007;
- Brandpreventiebeleid bestaande bouw, vastgesteld op 13 april 2004;
- Brandbeveiligingsverordening, vastgesteld op 23 april 2009;
- Financiële verordeningen gemeente Bedum (o.g.v. art. 212 Gemeentewet), vastgesteld door de raad op 22 maart 2007;
- Controleverordening gemeente Bedum (o.g.v. art. 213 Gemeentewet), vastgesteld door de raad op 20 december 2007;
- Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Bedum (o.g.v. art. 213a Gemeentewet), vastgesteld door de raad op 20 december 2007;
- Nota waardering en afschrijving vaste activa, vastgesteld door de raad op 22 maart 2007;
- Nota reserves en voorzieningen, vastgesteld door de raad op 20 december 2007;
- Nota "Gewenste minimale omvang van de vrij aanwendbare algemene reserve gemeente Bedum", vastgesteld april 2006.